

EXPUNERE DE MOTIVE

Armonizarea legislației în domeniul veterinar și zootehnic, între România și Comunitatea Europeană, constituie un element major pentru realizarea criteriilor economice de participare a țării noastre la Piața Internă, ca etapă inițială a procesului de aderare la Uniunea Europeană.

Armonizarea legislației românești din domeniul veterinar cu cea a Comunității Europene are ca scop realizarea unei echivalențe autentice a măsurilor veterinare legiferați și implementate, condiție esențială pentru promovarea unei strategii comune de protecție a sănătății animalelor și implicit a oamenilor.

Ca urmare a angajamentelor asumate prin Documentele de Poziție privind preluarea și transpunerea în legislația națională a acquis-ului comunitar referitor la identificarea și înregistrarea animalelor, Agenția Națională Sanitară Veterinară trebuie să elaboreze și să promoveze actele normative care transpun în legislația națională prevederile acquis-ului veterinar din domeniul identificării și înregistrării animalelor, având termen scadent finele anului 2003. Animalele existente pe teritoriul României trebuie identificate și înregistrate, în conformitate cu cerințele veterinare din Uniunea Europeană în vederea finalizării negocierilor privind Capitolul 7 „Agricultura”, sectorul veterinar și integrarea României în Uniunea Europeană.

De asemenea, prin Documentele de Poziție, România s-a angajat să respecte următoarele termene cu privire la identificarea și înregistrarea ovinelor, caprinelor și porcinelor:

1. Achiziționarea crotaliilor destinate identificării și distribuirea acestora începând cu decembrie 2003;
2. Realizarea identificării și înregistrării ovinelor, caprinelor și porcinelor începând cu luna ianuarie 2004.

Comisia Europeană a atras atenția, prin experții DG SANCO care au efectuat misiuni în România în timpul anului 2003, să urgenteze această acțiune întrucât trebuie garantată starea de sănătate a animalelor exportate în Uniunea Europeană și posibilitatea realizării trasabilității acestor animale până la ferma de origine. Din cauza lipsei identificării și înregistrării animalelor, România s-a aflat în pericol de a-i fi impuse restricții din partea Uniunii Europene cu privire la exportul acestor animale.

Pentru a nu se ajunge în situația de a pierde un segment important al exporturilor agricole românești către Uniunea Europeană, respectiv exportul de ovine (care reprezintă aproximativ 80% din totalul exporturilor de animale), și implicit de a înregistra importante pagube economice, Agenția Națională Sanitară Veterinară a adoptat măsuri temporare referitoare la identificarea ovinelor. Însă experții DG SANCO au menționat că soluțiile temporare adoptate în acest domeniu nu sunt de natură să satisfacă cerințele Uniunii Europene pe termen lung.

Declararea, înscrierea, identificarea, înregistrarea și adevărarea proprietății animalelor sunt operațiuni esențiale pentru evaluarea activității din sectorul creșterii animalelor și asigurarea sănătății acestora. Identificarea suinelor reprezintă un instrument esențial pentru aplicarea măsurilor necesare eradicării pestei porcine clasice în contextul în care România s-a angajat, prin Documentul Complementar de Poziție, să adopte o politica de control a bolii fără să utilizeze vaccinarea. În acest scop trebuie asigurat un control foarte strict al animalelor care se poate realiza doar în condițiile în care acestea sunt identificate și înregistrate. Acordarea despăgubirilor pentru proprietarii ale căror animale vor muri sau vor fi ucise și distruse în vederea eradicării bolilor se va realiza mult mai facil existând posibilitatea unui control strict al sumelor ce se vor cheltui de la bugetul de stat. Activitățile de identificare și înregistrare a animalelor sunt strict necesare pentru coordonarea tehnologică și metodologică la nivel național și în profil teritorial a procesului de ameliorare genetică și de reproducție la animale, pentru activitățile tehnice de identificare, evaluare, conservare și protecție a patrimoniului genetic național din zootehnie la nivelul standardelor comunitare. De asemenea, oferă pârghiile necesare pentru managementul cheltuielilor bugetare care se efectuează pentru subvenționarea crescătorilor de animale în vederea stimulării producției în domeniul zootehnic, precum și pentru acordarea despăgubirilor pentru proprietarii de animale care au suferit pierderi ca urmare a aplicării măsurilor de eradicare a unor boli ale animalelor.

Pentru aplicarea eficientă a măsurilor specifice de control și eradicare a unor boli ale animalelor care constituie un pericol pentru sănătatea populației și produc pagube economice importante este necesar controlul strict al circulației animalelor prin identificarea și înregistrarea acestora. De asemenea, procesul oferă pârghiile necesare pentru elaborarea și aplicarea programelor de eradicare a tuberculozei, scrapiei, leucozei enzootice bovine etc.

Pentru asigurarea sănătății populației de pe teritoriul României, prin consumul unor produse alimentare de origine animală sigure, este important să se asigure trasabilitatea acestor produse, de la masa consumatorului până la animal. Trasabilitatea produselor și a animalelor, până la ferma de origine, se poate realiza numai în condițiile în care animalele sunt identificate și înregistrate conform cerințelor veterinare.

Identificarea animalelor constituie instrumentul cel mai important în supravegherea statusului de sănătate a populațiilor de animale, efectuarea acțiunilor prevăzute în „Programul de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii de boli de la animale la om și de protecție a mediului pentru anul 2004” și controlul cheltuielilor bugetare destinate efectuării acestor acțiuni.

De asemenea, identificarea și înregistrarea animalelor constituie garanția derulării exporturilor de animale, în special de ovine, către Uniunea Europeană.

Identificarea animalelor reprezintă o prioritate a parteneriatului pentru aderare la Uniunea Europeană și întrucât Regulamentul Consiliului 999/2001 prevede clar că importul din țări terțe se efectuează numai cu condiția ca animalele să fie identificate, este necesară crearea de urgență a cadrului legislativ care să permită organizarea de licitații de către Ministerul Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului, pentru producerea mărcilor auriculare precum și achiziționarea tuturor materialelor și echipamentelor necesare.

În vederea identificării și înregistrării, în special a ovinelor și caprinelor, într-un timp cât mai scurt, trebuie avut în vedere ca aceasta operațiune să se desfășoare în perioada din timpul anului în care aceste animale nu sunt în transumanță, respectiv perioada de iarnă, până la 30 martie 2004. În condițiile în care ovinele vor ajunge pe pășunile montane, identificarea acestora va fi foarte dificil de efectuat, implicând costuri suplimentare.

Costurile pentru identificarea și înregistrarea suinelor, ovinelor și caprinelor sunt estimate la 477,7 miliarde lei și implica următoarele: cheltuieli pentru achiziționarea de către Ministerul Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului și atribuirea cu titlu gratuit proprietarilor de animale a mărcilor/crotaliilor auriculare necesare identificării acestor animale; cheltuieli pentru organizarea procesului de identificare și înregistrare a animalelor; cheltuieli privind plata manoperei pentru aplicarea mărcilor/crotaliilor auriculare și înregistrarea animalelor; cheltuieli pentru crearea bazei de date informatice, întocmirea registrelor pentru animalele identificate, tipărirea documentelor oficiale și înregistrarea exploatațiilor.

Costurile ulterioare pentru întreținerea bazei de date care deservește sistemul de identificare și înregistrare a acestor animale sunt estimate la 45 miliarde anual.

Față de cele prezentate a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind identificarea și înregistrarea suinelor, ovinelor și caprinelor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM - MINISTRU

ADRIAN NĂSTASE